

**КОНФЕРЕНЦИЯ**  
**«Обеспечение транспортной безопасности**  
**на объектах транспортной инфраструктуры**  
**и транспортных средствах: проблемы вопросы и пути их решения»**

Социально-экономическая ситуация в стране и мире, на фоне которой проходит данный международный автомобильный форум не стабильна. Последствия экономического кризиса 2008 года отразились во всех сферах экономики страны, некоторые скрытые явления продолжают влиять на активность бизнеса и сейчас. Возможность повторения кризиса не исключается некоторыми финансовыми аналитиками и в ближайшее время. Несмотря на объективные трудности, Россия претендует на роль одной из ведущих экономик мира и декларирует нововведения во многих наукоемких отраслях промышленности, управлении ресурсами, сфере оказания услуг. Возникновение новых профессий и отраслей присущих данной экономической формации, оформление их в профессиональные союзы, гильдии для позиционирования своих прав за обладание ресурсами, в отстаивании корпоративных интересов дает право и всем остальным пересмотреть с учетом новых реалий свои профессиональные права и обязанности.

Я как житель мегаполиса подвержен различным влияниям происходящим, как в общественной, так и экономической жизни страны и города, уровень комфортного проживания в социуме зависит от многих причин, но базовая потребность человека в защищенности, безопасности является одной из основных потребностей. В связи с этим, вопрос, о соблюдении мер направленных на обеспечение технологической безопасности в различных отраслях хозяйствования, в том числе и в сфере автомобильного транспорта является важной компонентой благополучия граждан. Примеры катастроф последнего времени свидетельствуют, безразличие к вопросам технологической безопасности ведут к страшным трагедиям в жизни людей.

К сожалению, в системном порядке требования по транспортной безопасности выполняется не везде и кто как пожелает с учетом степени понимания рекомендаций, или исходя из финансовых возможностей предприятия.

ГУП «Мосавтотранс» на протяжении своей 55-летней истории не раз принимал участие в ликвидации последствий ЧС, стихийных явлений, акциях по доставке гуманитарной помощи в сложные регионы, устранении последствий террористических актов. Пример подобных случаев их анализ, воплощенный в опыт, помогает предприятиям ГУП «Мосавтотранс» выстроить систему транспортной безопасности с учетом всех возможных средств и максимально возможной эффективностью.

Что можем предложить мы - специалисты ГУП «Мосавтотранс» опираясь на свой многолетний опыт, какую работу проводят в сфере транспортной безопасности на предприятиях ГУП «Мосавтотранс». На протяжении многих лет, на предприятии работает комиссия по ЧС и Обеспечению Пожарной Безопасности (в ее состав включена и антитеррористическая компонента), одной из задач является организация и проведение мероприятий по предупреждению аварий, катастроф и стихийных бедствий, а также руководство силами и средствами при ликвидации их последствий. Информация о степени готовности и предпринимаемых мерах при наступлении ЧС передается через систему оповещения, которая существует на уровне города, уровне «Мосавтотранса», уровне предприятий. Выработанный план совместных действий координируется в зависимости от возникающей ситуации. Организация работы КЧС устанавливается в одном из следующих режимов: - Режим повседневной деятельности; - Режим повышенной готовности; - Режим чрезвычайной ситуации, устанавливается по рекомендации и оповещению МЧС.

В практической деятельности КЧС руководствуется: - Законами РФ, Постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, города Москвы, Приказами, распоряжениями МЧС, Приказами и указаниями директора филиала, (в том числе и устными).

Вышедший ФЗ № 16 от 09.02.2007 года «О транспортной безопасности», сгруппировал меры по антитеррористической защищенности, но из всего перечня осуществить своими силами (за счет бюджета предприятия) возможно, лишь технологическую безопасность и охрану объектов с привлечением ЧОП.

Созданный в ГУП «Мосавтотранс» Координационный совет по противодействию терроризму формируется из руководящего состава и специалистов структурных подразделений и сотрудников силовых структур. Совет носит совещательный характер, но рекомендации выработанные, по ходу работы являются обязательными для выполнения всеми структурными подразделениями ГУП «Мосавтотранс».

Тесное взаимодействие с ГИБДД города Москвы, совместно осуществляемые мероприятия и практическая помощь, по организации безопасности движения, вносят дополнительную лепту в общее дело транспортной безопасности города.

Созданная на предприятиях ГУП «Мосавтотранс» система транспортной безопасности направлена на исполнение требований технологической безопасности и обеспечения безопасности дорожного движения.

#### 1. Технологическая безопасность состоит из нескольких составляющих:

1. Техническая безопасность (надежность подвижного состава).
2. Меры по безопасности дорожного движения.
3. Кадры.

1.1. Отдел технического контроля это: (главный механик, дежурный механик, начальник колонны).

Отвечают за исправность выходящих в рейс транспортных средств их постоянную эксплуатационную готовность.

1.2. Инженер по безопасности движения:

В своей работе реализует положение об обеспечении безопасности дорожного движения в предприятиях, учреждениях, осуществляющих перевозки грузов, приказа №27 Минтранса РФ от 9 марта 1995 года. Основными задачами по обеспечению безопасности дорожного движения являются: обеспечение профессиональной надежности водительского состава; - обеспечение эксплуатации транспортных средств, в технически исправном состоянии; - обеспечение безопасных условий перевозок пассажиров и грузов. Ежедневный инструктаж по соблюдению правил дорожного движения, специфики управления транспортным средством в перегруженных городских потоках, на территории предприятия следит за соблюдением скоростного режима, ограниченного до 5 км/ч., соблюдением правильности парковки, в соответствии с нанесенной разметкой.

Обязательное медицинское освидетельствование водителей осуществляется специализированной медицинской службой на платной основе, с выполнением всех предписанных норм и правил по организации данной службы. Рекомендации, относящиеся к соблюдению всех медицинских процедур, выполняются неукоснительно до выхода водителя в рейс, а также после возвращения на предприятие, о чем ставится отметка в документах.

В постиндустриальном обществе до 70% составляет городское население, конкурирующее за рабочие места в различных сферах бизнеса, меняя различные виды деятельности, исходя из конъюнктуры рынка и заработной платы. Зачастую меняя место жительства, переезжая в поисках достойной оплаты своего труда из города в город, овладевая новыми профессиями, специальностями. Все это присуще наиболее активной его части, готовой идти на риск и коренные изменения в своей жизни, иногда не понимая степени ответственности за возможные негативные последствия, связанные с новым видом деятельности, сознательно вводят в заблуждение Отдел Кадров при приеме на работу. На начальном этапе новой трудовой деятельности они не обладают высокой степенью квалификации в нашем случае профессиональных водителей, что приводит к печальным последствиям.

1.3. Отдел кадров: (анкетные данные, стаж работы, профессиональная квалификация).

Некоторые грузы, доверяемые для перевозки, оцениваться очень высоко (медикаменты, электроника, товары народного потребления). Подбор кадров водительского состава осуществляется очень тщательно, с многоступенчатой системой отбора. Информация кандидата анализируется на основе представленных им документов, собеседований, рекомендаций, открытых электронных источников: - Интернет, многочисленные региональные сайты перевозчиков, отзывы грузоотправителей по совместной деятельности. Лишь после отработанной процедуры установления квалификации водителя и успешно пройденного испытательного срока, кандидат становится членом коллектива предприятия...

Данная система технологической безопасности является затратной, но оправдывает себя от наступления негативных последствий в результате технической неисправности автомобиля, ДТП, хищений. Сутки простоя авторефрижератора оцениваются в 15 000 рублей чистой прибыли, услуги эвакуатора от 30 до 40 000 рублей. Выплаты по решениям судов за не доставленные грузы и компенсации по различным случаям достигают огромных сумм до 15 млн. рублей, при среднем

заработке водителя в 40 000 рублей. Конечно все потери регрессом через суд выставляются виновнику происшествия, но материальные обременения и выплата по иску может растянуться на многие годы, а это в любом случае отражается на финансовом благополучии предприятия.

## 2. Охранные мероприятия, охрана территорий:

- 2.1. Привлечение специализированных охранных предприятий.
- 2.2. Технические средства охраны.
- 2.3. Внутренний контроль.
- 2.4. Работа с коллективом.

2.1. В настоящий момент уровень преступности высок, от хулиганства перешел на экономические основы незаконного обогащения стал агрессивен и изобретателен. Преступные сообщества специализируются на различных видах преступлений:-(воровство автомобильного оборудования, угоны, хищения грузов). Исходя из непростой криминальной обстановки приходится осуществлять защиту материальных ценностей при помощи ЧОП (на договорных условиях), с их помощью организован пропускной режим на предприятии, досмотр всех транспортных средств въезжающих на предприятия, периметр территории патрулируется круглосуточно, видео информация поступающая с видеокамер отслеживается в режиме реальной ситуации. Банк видео информации с ограниченным сроком хранения, используется при разборе инцидентов случившихся на предприятии.

2.2. Средства технического контроля над территорией: видеокамеры, датчики движения, световая сигнализация стали доступны по цене и потраченные на них средства, оправдывают себя. Наряду с современными техническими средствами используется и проверенные старые способы защиты территории от незаконного проникновения (ограждения из колючей проволоки, дополнительная подсветка зданий.). Совокупная эффективность принимаемых мер достаточно высока, случаев незаконного проникновения на территорию предприятий не зафиксировано, хотя попытки предпринимались, но поставленной злоумышленниками цели не достигали.

2.3. Внутренние помещения оснащены сигнализацией, установлен режим закрытия помещений после рабочего дня. Ведется учет выключения света в помещениях.

2.4. Любой ущерб, нанесенный предприятию, анализируется на основе объективного разбирательства. У коллектива есть возможность влиять на принимаемые меры в ходе обеспечения защиты предприятия, понимание серьезного отношения к их информации со стороны руководства, ее анализу и действиям, препятствующим повторению подобной ситуации в дальнейшем способствует повышению уровня защищенности предприятия. Водители следят за машинами и грузом не только в парке, но и на маршруте движения, своими силами, с соблюдением необходимых мер предосторожности осуществляя визуальный контроль по рекомендованной методике. Многие машины оснащены системой спутниковой навигации: Глонас-ДжиПиЭс, что дает преимущества в контроле местонахождения транспортного средства, расходом GSM, местах парковки, соблюдением скоростного режима (приказом по предприятию в зимний период движение ограничивается до 70 км/час).

## 3. Противопожарная безопасность:

С общественными пожарными подразделениями ГУП «Мосавтотранс» занимается профессионально подготовленный человек специально назначенный отвечать за это направление. Свод актов и законов обширен, необходимо знать все нюансы законодательства, специалист использует в работе все необходимые документы и распоряжения, на их основе готовит планы технических мер по предприятию, согласовывает и координирует работу с проверяющими органами. Предприятие поддерживает эти меры и проводит профилактику, готовит специально отведенные места для курения, вводит штрафные санкции нарушающим установленные правила пожарной безопасности на предприятии. Специалист планирует текущий объем работы, обсуждая с руководством возникающие проблемы и пути их преодоления.

## 4. Экономические затраты на безопасность:

- 4.1. Технологическая безопасность.
- 4.2. Организационная работа.
- 4.3. Работа с работниками предприятия.

4.1. Работы по обеспечению технологической безопасности автотранспортного предприятия влекут за собой ощутимые затраты. В процентном соотношении от общего бюджета ГУП «Мосавтотранс» цифра может и небольшая, но в денежном выражении ощутима от 2,5 до 3,5 млн. руб. Хотя эффект от мероприятий условный, затраты на их осуществление реальны и все они включаются в стоимость услуги по перевозке грузов.

Для примера нужно учесть, что аналогичная сумма около 3 млн. идет на оплату летнего отдыха детей сотрудников предприятия. Не секрет, что в развитых индустриальных странах одним из показателей стабильности экономики является именно сфера оказания услуг, в которой сосредоточены от 40 до 60 % населения данных стран. В России этот показатель несколько ниже, но провозглашенный и одобренный большинством населения курс на построение нового информационного общества, с социально ориентированной экономикой, позволяет надеяться на создание процветающего общества.

4.2. Бремя социальных расходов высоко и предприятие несет его самостоятельно из своих средств, если работник коллектива не чувствует каждодневную заботу и внимание со стороны руководства, то и отношение к работе и обязанностям соответственное. Проявляя заботу о коллективе, участвуя в городских конкурсах, оздоровительных мероприятиях, организуя экскурсии выходного дня, спортивные праздники, поддерживая дом культуры, руководство ГУП «Мосавтотранс» прививает любовь к предприятию, показывает значимость и необходимость выбранной профессии.

4.3. Социально значимые вопросы имеют приоритетное значение, на их решение направлены все усилия, традиции заложенные ветеранами предприятия бережно сохраняются. Опыт и знания старших товарищей передаются и совершенствуются молодыми, это способствует качественной организации рабочего процесса, улучшению экономических показателей. У предприятия выполняющего все законы, о транспортной и технологической безопасности, цена услуги по перевозке грузов выше, чем у выполняющих не в полном объеме конкурентов. Наша задача добиться снижения цены при соблюдении высоких стандартов обеспечения транспортной безопасности, это возможно за счет интенсификации и улучшения производительности труда.

5. Комплексная безопасность: Реализация Федерального закона 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

- 5.1. Оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры.
- 5.2. Антитеррористические меры.
- 5.3. Разграничение полномочий.

5.1. Комплекс мер направленный на обеспечение антитеррористической безопасности включает в себя и оценку уязвимости объекта транспортной инфраструктуры, затраты некоторых крупных предприятий по оценке уязвимости, можно оптимизировать на основании идентичности возложенных на них функций, организации охраны, действий во время ЧС: - (ГУП «Мосавтотранс» имеет 6 предприятий занимающихся перевозкам грузов и можно унифицировать перечень требований, документов предъявляемых для получения оценки уязвимости этими предприятиями или уменьшить цену за прохождения данной процедуры). В Москве около 300000 грузовых автомобилей введены 30 000 субъектов, крупных из них немного. Проверка всех предприятий займет много времени, финансовых затрат, но на основе объединения крупных предприятий этот процесс можно оптимизировать.

Передача информации с камер наружного наблюдения в режиме реального времени (онлайн) ее хранение, с экономической и оперативной точки зрения для предприятий труднодостижима. Мы считаем, что спецслужбы и заинтересованные ведомства могут собирать, хранить и анализировать эту информацию по своему усмотрению с привлечением своих специалистов, оказывающих методологическую и практическую помощь непосредственно на предприятиях.

5.2. Новые реалии, относящиеся к современному обществу, стимулируют деловую активность, предприимчивость, высоко ценимую и поощряемую в любом обществе, но наряду с широкими возможностями приходят и новые угрозы присущие информационному обществу - одна из них терроризм. Терроризм используется для давления на власть, в достижении целей поставленных вне правовых рамок общества, группой лиц, действующих с максимально возможной степенью огласки через СМИ. Чем резонанснее освещаются теракты через СМИ, тем выше степень достижения поставленной террористами цели в привлечении к себе внимания мирового сообщества на различных

уровнях. (Так любой теракт совершаемый в различных регионах мира обсуждается, называются цифры ущерба, невозполнимые утраты человеческих жизней, за всем этим стоят враждебные силы и интересы, стремящиеся к дестабилизации обстановки, навязыванию чуждых идей), все это заставляет задумываться, о проблеме уязвимости как личной, так и общественной.

Борьба с терроризмом не может решаться только через ущемление прав и свобод граждан-налогоплательщиков, ужесточением законов, тотальной слежкой. Проводимая государственная программа и системная работа по всем направлениям с привлечением специалистов правоохранительных органов, силовых структур дает положительные результаты. Разрабатываемые рекомендации по устранению возможностей проведения терактов, методические приемы по действиям в чрезвычайных ситуациях являются неоценимым подспорьем при организации безопасности объектов и граждан. Данные меры находят полное понимание, как среди работников, так и со стороны руководства предприятий.

На предприятии ГУП «Мосавтотранс» функционирует Совет по противодействию терроризму. В состав совета входят: -руководитель, -начальник колонны, -главный механик, (разный уровень подготовки), но все замыкается на водителях. Данный координационный совет, опираясь на полученную информацию и контактируя с заинтересованными в этой информации ведомствами, улучшил бы степень подготовки при действиях направленных на предотвращение террористических актов, но этого явно не достаточно, что бы в полной мере гарантировать безопасность, этим должны заниматься профессионалы, получающие за это деньги. Из государственного бюджета выделяются дополнительные денежные средства на финансирование отдельных направлений транспортной безопасности: кинологическая служба, системы информационного оповещения, ж/д безопасность, силовым ведомствам ФСБ, МВД, МЧС, Минтранса России. (Газета Транспорт России №38 от 19 сентября 2011 года).

5.3. Необходимость в реализации требований ФЗ от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» оформилась в нормативных актах, определяющие порядок аккредитации, категорирования, оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов.

Все это дает право предполагать, что есть понимание в том, что бизнес структуры не могут решать все возникающие угрозы за счет своих бюджетов. Главной задачей государства является защита его граждан - налогоплательщиков всеми возможными способами, для этого существуют силовые ведомства призванные решать эти непростые задачи, в этом их основная цель и работа. В непростых социально-экономических условиях рыночной экономики, при которой на первое место выходят приоритеты экономической целесообразности и прибыльности, зачастую опускаются социально значимые вопросы работающих на автотранспортных предприятиях людей и перераспределять ресурсы на функции находящиеся в приоритете государственных служб, достаточно обременительно. Высокая степень конкуренции в области транспортных перевозок, требования предъявляемые заказчиками не позволяют выделять дополнительные средства на поддержание достойной системы антитеррористической угрозы. Решение этих вопросов необходимо, но наряду с новыми типами угроз (террористическими) автотранспортные предприятия решают и непосредственные, каждодневные проблемы, связанные с обеспечением технологической безопасности автоперевозок. Финансируя данный раздел безопасности из стоимости оказываемой услуги за перевозку, это влечет к формированию более высокой цены на рынке и сказывается на конкурентоспособности в данной сфере оказания услуг.

Пользуясь возможностью, хочу донести до собравшихся, что все виды транспортной безопасности необходимо отрабатывать и обеспечивать в полном объеме, но не со всеми угрозами можно справиться, лишь возможностями транспортных предприятий, думаю, что мои слова найдут поддержку на данном форуме и позволят сформировать единую позицию среди грузоперевозчиков.

*Доклад подготовил и выступил  
главный специалист  
службы экономической безопасности ГУП «Мосавтотранс»  
Савинкин В.В.*